



**Plataforma Aigua és Vida  
(Enginyeria sense Fronteres)  
c/ Múrcia, 24 baixos  
08027 Barcelona**

A reserva dels termes que resultin de l'aprovació de l'acta corresponent, en la sessió ordinària del Ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú del dia 17 de setembre de 2012, es va adoptar l'acord següent:

"El Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya ha fet pública la licitació d'un contracte de gestió de serveis públics en la modalitat de concessió (DOUE el dia 01.08.2012, al DOGC del dia 3.08.2012 i al BOE del 4.08.2012).

L'objecte del contracte licitat és la gestió de serveis públics, modalitat concessió, per a la construcció, la millora, la gestió i l'explotació de les instal·lacions que constitueixen la xarxa de proveïment Ter-Llobregat, que comprenen el tractament, l'emmagatzematge i el transport de l'aigua.

Entre els elements inclosos dins el perímetre del contracte s'hi troben instal·lacions que Ajuntaments i d'altres ens locals van finançar o que són de la seva titularitat i que mitjançant diverses formes jurídiques van cedir temporalment a ATLL conservant-ne, però, la seva titularitat, o bé van finançar directament aportant un percentatge del seu import, normalment del 50%, via conveni o altres acords amb l'administració actuant -abans de constituir-se l'empresa pública ATLL- o directament amb l'empresa pública ATLL que tenia una composició mixta administració de la Generalitat-administracions locals, a quina societat "s'adscriuen" als sols efectes de gestió dels béns, drets i aportacions fetes per les administracions locals, conforme es preveu de forma expressa a la llei catalana 4/1990, de 9 de març, sobre Ordenació de l'abastament d'aigua a l'àrea de Barcelona, disposicions no han estat derogades ni modificades.

Atès que la Llei 4/1990, de 9 de març, tenia prevista la participació directa dels governs locals en el Consell d'Administració de l'Ens d'Abastament d'Aigua. Així, a la seva exposició de motius es diu de forma terminant que: *"La competència dels municipis sobre l'abastament a les poblacions és, però, inequívoca i, per tant, cap intent d'ordenació del sistema considerat no pot ignorar-la.[...] "es disposa expressament la participació de les entitats locals en l'adopció de les decisions relatives al sistema d'abastament que afecten la competència de la Generalitat"*.

Atès que la dissolució d'ATLL no suposa altra cosa que els béns, terrenys, instal·lacions i serveis retornen a la disposició plena de cadascuna de les administracions titulars. ATLL només és titular d'aquells béns que ha adquirit amb els seus mitjans propis, però mai dels béns que altres administracions, com els aportats per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, han sufragat -en tot o en part- a càrrec dels seus pressupostos públics o dels béns i drets patrimonials que han adscrit al servei gestionat per ATLL.



Atès que els articles 5, 11 i la Disposició Addicional Primera de la Llei 4/1990, reforcen aquesta posició quan assenyalen que:

**"Resten afectats al servei públic de competència de la Generalitat els béns i les instal·lacions de titularitat pública que formen part de la xarxa bàsica d'abastament a què es refereix l'article 2.2. Aquests béns i aquestes instal·lacions s'adscriuen a l'Ens d'Abastament d'Aigua..."**  
**(Article 5)**

**"L'Ens d'Abastament d'Aigua és el titular de les obres i les instal·lacions que executi amb càrrec als seus recursos propis, i pot rebre l'adscripció d'altres per raó dels serveis que li correspon prestar".** (Article 11)

**"L'Ens d'Abastament d'Aigua, comptant amb l'autorització de l'Administració Hidràulica, pot negociar amb les entitats locals afectades convenis de col·laboració dirigits a la incorporació d'aquestes entitats a l'abastament des de la xarxa bàsica. Així mateix l'Ens pot negociar amb les entitats locals qualsevol altre conveni relacionat amb les matèries de la seva competència".** (Disp. Add. Primera)

Atès que aquesta posició es veu reforçada per la redacció de l'article 35.2 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, que aprova el Text Refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya quan diu que:

**"Les instal·lacions de la xarxa Ter-Llobregat enumerades a l'Annex 1 que hagin estat construïdes o siguin explotades en execució de contractes de gestió del servei públic d'abastament d'aigua, de concessions per a l'aprofitament del domini públic hidràulic o per qualsevol altra situació vinculada a la prestació del servei d'abastament de poblacions, mantenen la titularitat actual"**

Així mateix l'article 38.1 del DL 3/2003, al seu article 38.1 manté que:

**"La Generalitat és la titular de les obres i instal·lacions que executi amb càrrec al seus recursos propis i que formin part de la Xarxa Ter-Llobregat, i pot rebre l'adscripció d'altres recursos per raó dels serveis que li correspongui prestar."**

Atès que cap d'aquestes disposicions legals han estat derogades ni modificades per la Llei 10/2011, de 29 de desembre, que ha disposat la dissolució de l'Ens d'Abastament d'Aigua creat per la Llei 4/1990, de 9 de març, d'ordenació de l'abastament de l'aigua a l'Àrea de Barcelona, pel que quan dita Llei 10/2011 disposa que els béns d'ATLL queden adscrits al patrimoni de la Generalitat, sols pot fer-ho i pot afectar aquells béns, drets o participacions en el finançament i en la titularitat que hagués fet directament la Generalitat, que hagués rebut en traspàs de l'administració de l'Estat, o que hagués executat o aportat l'Agència Catalana de l'Aigua o la mateixa empresa pública ATLL amb càrrec a fons propis.



Atès que la xarxa d'abastament a les comarques de l'Alt Penedès i del Garraf parteix de l'aigua captada al riu Llobregat i tractada a la planta potabilitzadora d'Abrera. Aquesta instal·lació disposa d'una completa línia de tractament. Aquest abastament permet dotar les dues comarques d'una infraestructura moderna de proveïment d'aigua, que millora les expectatives de desenvolupament territorial, fins ara fortament limitades per la precarietat dels recursos propis. La nova xarxa d'abastament, amb un cabal mitjà a subministrar de 574 l/s (18,102 hm<sup>3</sup>/any), aporta un suplement molt important als recursos dels aqüífers antigament explotats. Les obres que configuren aquest abastament es realitzaren en dues fases. La primera actuació, que s'integra a la xarxa bàsica d'Aigües Ter-Llobregat, va consistir en el bombament des dels dipòsits generals de la planta potabilitzadora del Llobregat a Abrera, situada a cota 70, fins al dipòsit de capçalera de la nova distribució comarcal, al terme municipal de Masquefa, a cota 310. Aquesta actuació tingué un pressupost de 14.418 milions d'euros i fou finançada al 50% per Aigües Ter-Llobregat i la Junta d'Aigües. La segona actuació, corresponent a la xarxa secundària de distribució de l'aigua a les comarques de l'Alt Penedès i del Garraf, va comprendre les obres de l'Artèria Principal, que va des de Masquefa fins al Garraf, els dos dipòsits generals de regulació i les derivacions als diferents municipis que se'n beneficien. Aquesta actuació, amb un cost de 34.047 milions d'euros fou finançada al 50% per la Mancomunitat Penedès-Garraf i la Junta d'Aigües.

Atès que l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú va participar financerament en aquesta segona actuació aportant a la Mancomunitat Penedès-Garraf i en tant que la Generalitat pretén disposar com a propis -a efectes concessionals i, per tant, a efectes de percepció dels corresponents cànon- la totalitat dels béns i drets de titularitat municipal, valent-se de les disposicions de la Llei 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació, ens trobaríem en una situació d'expropiació per via legal, que hauria de donar lloc al corresponent procediment expropiatori, amb la corresponent indemnització als seus legítims titulars, conforme al previst en l'article 33.3 de la vigent Constitució espanyola, disposició que resultaria infringida cas que es volgués aplicar la Llei 10/2011, de 29 de desembre, en un sentit incautatori amb les greus conseqüències d'inconstitucionalitat.

Atès que aquesta denúncia d'inconstitucionalitat -per infracció del disposat en l'article 33, apartat 3, de la vigent Constitució espanyola- "*3. Ningú podrà ser privat dels seus béns ni dels seus drets sinó per causa justificada d'utilitat pública o d'interès social, mitjançant la corresponent indemnització i de conformitat amb allò que les lleis disposin*" afecta de forma expressa el contingut de la Disposició de la Llei 10/2011, de 29 de desembre, que fa referència a la *Dissolució de l'Ens d'Abastament d'Aigua*, en la mesura que es vulgui interpretar per la Generalitat que quan s'afirma que pretén incorporar directament -per mandat legal- al patrimoni de l'administració de la Generalitat "*... els béns que en la data d'entrada en vigor d'aquesta llei estiguin adscrits a l'Ens d'Abastament d'Aigua s'incorporen al patrimoni de la Generalitat i no se'n modifica la qualificació jurídica original.*"

Atès que la Llei de Contractes del Sector Públic, en la seva redacció donada pel RDL 3/2011, no permet al seu article 24.6 que els béns de titularitat de l'Ajuntament



de Vilanova i la Geltrú siguin objecte de gestió indirecta com es pretén mitjançant l'anunci de licitació.

Atès que l'únic argument que existeix és el de dir que l'actual règim d'explotació és inviable, però enlloc es demostra aquesta afirmació.

Atès que de la lectura dels Plecs en resulten tot un seguit de conceptes que el concessionari té dret a repercutir en la tarifa, però a més aquestes previsions són incompletes i incorrectes tècnicament i econòmicament, el que farà que l'equilibri econòmic financer de la concessió no es pugui complir –amb les corresponents reclamacions indemnitzatòries o de major retribució per part de la concessionària- o que no es facin les inversions i millores necessàries.

Atès que en el període de 50 anys de la concessió hi hauran inversions importants de reposició i millora. En aquest període previst de 50 anys, per acció del canvi climàtic i variable demogràfica, caldran recursos hídrics addicionals per fer efectiva la garantia de subministrament, en quantitat i qualitat, i depèn d'on vinguin aquests recursos (reutilització, recuperació d'aqüífers, noves ITAM's, o transvasaments....) els costos seran superiors als previstos en el cronograma d'evolució de costos i tarifes. No hi ha marge per cobrir aquest més que probable increment, i llavors el concessionari demanarà l'equilibri econòmic financer.

Atès que tots aquests elements acabaran afectant directament als usuaris amb els augments de tarifes.

Atès que el contingut de l'objecte del contracte que se sotmet a licitació té importants incidències mediambientals i infringeix l'article 1 de la Llei catalana 6/2009, de 28 d'abril.

Atès que la licitació no fa cap referència i passa totalment per alt les implicacions ambientals, energètiques, climàtiques, socials, i no va acompanyat de la documentació requerida per la legislació d'avaluació ambiental de plans i programes.

Atès que en cap cas es pot considerar que l'Avantprojecte **D'EXPLOTACIÓ D'OBRES PER A LA GESTIÓ I EXPLOTACIÓ DE LES INSTAL·LACIONS QUE INTEGREN LA XARXA D'ABASTAMENT D'AIGUA TER-LLOBREGAT**, que es va posar a informació pública complís, ni des del punt de vista "formal" –documents incorporats a l'expedient i tràmits d'informació i consulta seguir- ni des del punt de vista material o dels continguts, els requeriments per ser considerat com el corresponent Informe de Sostenibilitat ambiental, ni s'ha formulat la corresponent Memòria de sostenibilitat ambiental, que sustenti i justifiqui –des del punt de vista ambiental- els continguts dels Plecs de condicions tècniques, ni el plec de condicions administratives, ni el Projecte d'explotació, ni el Reglament del Servei que es vol concessionar.

Atès que els continguts dels Plecs de condicions tècniques i administratives, obvien i contradueixen prescripcions legals i reglamentàries vigents a Catalunya en matèria de



gestió d'aigües, implementades en aplicació de la Directiva Marc de l'Aigua Europea 60/2000, i desplegades en el Text refós de la Llei d'aigües de Catalunya.

Atès que en les prescripcions tècniques, i en concret en el Projecte d'explotació, es passen per alt les prescripcions del PLA DE GESTIÓ DEL DISTRICTE DE CONCA FLUVIAL DE CATALUNYA, aprovat pel Govern de la Generalitat de Catalunya, ratificat i avalat pel Govern d'Espanya i presentat i validat per la Comissió europea, en compliment de la DIRECTIVA MARC DE L'AIGUA.

Atès que en els plecs no es respecta ni assumeix l'obligació de complir un Pla de cabals mínims de manteniment de les diverses conques fluvials de Catalunya, malgrat ser un pla ja confeccionat en aplicació del Pla de Gestió de les conques, sinó que al contrari, la necessitat de respectar aquests plans de gestió és contemplada en els plecs com una "excepció" o una "possibilitat futura", que donaria lloc a compensacions al concessionari o a la revisió de tarifes.

Atès que no es tenen en compte ni es respecten els Protocols d'explotació dels recursos de captació i producció d'aigua que van ser aprovats pel Consell d'administració de l'empresa ATLL i per l'Agència Catalana de l'Aigua, i estan plenament vigents de forma que –de forma equivocada– els plecs de condicions tècniques i administratives, i en concret el Projecte d'explotació i el Reglament del servei, parteixen del supòsit de continuar captant 60 Hm<sup>3</sup> any des del Ter i 30 Hm<sup>3</sup> any des del Llobregat, desautoritzant la dessaladora com a opció normal de captació de recursos hídrics, per les diverses situacions i incompleix el pla de retorn de recursos hídrics a la conca del Ter.

Atès que en el plec de condicions administratives i econòmiques es preveu que els riscos econòmics derivats de situació de sequera que afectin el marge d'explotació de la concessionària han de ser assumits a càrrec dels pressupostos de la Generalitat o per revisar la retribució del concessionari, tot i que es diu de forma expressa que aquest risc no pot ser considerat causa de força major sinó que és una circumstància previsible i recurrent, amb un cicle de recurrència d'uns sis anys, aproximadament, pel que el lògic i legal és que aquestes eventualitats i els majors costos afegits s'haurien d'integrar en l'estudi econòmic i d'explotació.

Atès que després de la convocatòria del concurs per a l'adjudicació, l'entitat ATLL ha adoptat acords de modificació de tarifes que modifiquen les circumstàncies econòmiques. En concret **NOVES TARIFES APROVADES PEL CONSELL D'ATLL PER 2012: La pujada de la tarifa mitjana actual d'ATLL ha estat de l'ordre d'un 70%, amb el que ha passat de 0,38 €/m<sup>3</sup> a 0,65 €/m<sup>3</sup>.**

Atès que aquesta circumstància econòmica és nova, en relació amb l'estudi economico-financer que es va tenir en compte en la memòria justificativa de la necessitat de privatitzar el servei que, com ja s'ha dit en anteriors arguments, es refereix pràcticament de forma exclusiva a la inviabilitat econòmica de l'explotació amb les tarifes que estaven vigents en el moment d'adoptar-se l'acord de procedir a la privatització.



Atès que els mateixos estudis econòmics i el "Finance Project" amb el que va treballar l'empresa pública ATLL i que es diu que no es podia complir, contempla que amb poc més dels 0,70 €/m<sup>3</sup> ATLL tira endavant, inclòs el retorn del deute, de forma que pràcticament ja s'ha assolit l'horitzó de sostenibilitat econòmica amb la nova tarifa de 0,70 €/m<sup>3</sup> i no cal arribar a 0,85€/m<sup>3</sup>.

Atès aquesta circumstància econòmica és nova i molt rellevant en relació amb l'estudi econòmic financer que es va tenir en compte en la memòria justificativa de la necessitat de privatitzar el servei i n'altera les condicions de la concurrència.

Atès que com que no s'ha previst que ha d'existir un PLA SECTORIAL DE CABALS DE MANTENIMENT (PSCM de les CIC), FET PERÒ NO APROVAT OFICIALMENT -tal com mana la directiva marc de l'aigua i el pla de gestió de les conques internes de Catalunya-, això suposarà que quan s'aprovi, la concessionària podrà considerar-ho com un canvi de disposicions relatives al proveïment i demanar revisió de la seva retribució pels majors costos que suposi no disposar de cabals dels rius.

Atès que la utilització de les ITAM's sols es considera com un recurs extraordinari per raons de sequera, s'estabeix un cost mínim d'explotació de 6 ME i tot el que superi aquest cost d'explotació serà assumit pels pressupostos de la Generalitat o per mitjà de millora en la retribució.

És per tot el que s'ha dit que el Ple Municipal **ACORDA:**

**"PRIMER.** Instar el Govern Municipal de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú perquè, d'acord amb els arguments exposats i per tal de defensar els interessos patrimonials d'aquest ajuntament, iniciï un **REQUERIMENT PREVI** efectuat d'acord amb l'article 44 del TRLCSP, i procedeixi a revocar l'anunci de licitació publicat al DOUE el dia 01.08.2012, al DOGC del dia 3.08.2012 i al BOE del 4.08.2012.

**SEGON.** Traslladar aquest acord a la Conselleria de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya, al Consell d'Administració d'ATLL, al conjunt de grups parlamentaris al Parlament de Catalunya i a la Plataforma Aigua és Vida."

Se us comunica per al vostre coneixement i a l'efecte que correspongui.

Vilanova i la Geltrú, 20 de setembre de 2012

El secretari general

Isidre Martí i Sardà

